



**Vlada Republike Hrvatske**

**Izvješće o ispunjavanju obveza iz Poglavlja 23. - Pravosuđe i temeljna prava**

Zagreb, rujan 2012. godine

# IZVJEŠĆE O ISPUNJAVANJU OBVEZA IZ POGLAVLJA 23. – PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA

za razdoblje od 1. ožujka do 14. rujna 2012. godine

Nastavno za zatvaranje pregovaračkog Poglavlja 23. – pravosuđe i temeljna prava, a u cilju sustavnog praćenja napretka u ispunjavanju reformskih procesa u području pravosuđa i temeljnih prava, Hrvatska nastavlja s redovitim izvještavanjem Europske komisije o poduzetim aktivnostima i postignućima.

Ovo Izvješće obuhvaća napredak u ostvarivanju rezultata u provedbi po svim pitanjima obuhvaćenim Poglavljem 23. u razdoblju od 1. ožujka do 14. rujna 2012. godine.

## I. STRATEGIJA REFORME PRAVOSUĐA I AKCIJSKI PLAN

---

S ciljem daljnjeg provođenja reformi u pravosuđu, Ministarstvo pravosuđa izradilo je nacrt Strategije reforme pravosuđa te je isti upućen na mišljenje članovima Savjeta za praćenje provedbe Strategije reforme pravosuđa.

Nakon što je u veljači 2012. godine donesena Odluka o osnivanju **Savjeta za praćenje provedbe Strategije reforme pravosuđa**, prva sjednica Savjeta održana je u travnju 2012. godine. Radi potrebe dodatne analize nekih pitanja (završetak temeljite analize produktivnosti svih sudova, završetak analize pilot projekata, završetak izrade Akcijskog plana, prikupljanje preliminarnih mišljenja svih članova Savjeta, itd.) održavanje druge sjednice Savjeta očekuje se najkasnije do sredine listopada 2012. godine.

Radi stvaranja dugotrajnog, kvalitetnog i relevantnog strateškog dokumenta za pravosuđe, završetak nove Strategije i Akcijskog plana očekuje se krajem 2012. godine. Usvajanje nove Strategije reforme pravosuđa i Akcijskog plana ovisi o zaključcima Savjeta za praćenje provedbe Strategije reforme pravosuđa. Čeka se njihovo mišljenje o nacrtu Akcijskog plana za provedbu strateških smjernica.

Donošenjem **Uredbe o provedbi postupka procjene učinaka propisa u pravni sustav Republike Hrvatske** (NN 66/12), koja je usvojena 15. lipnja 2012. godine na temelju Zakona o procjeni učinaka propisa (NN 90/11), uveden je postupak procjene učinaka propisa s aspekta utvrđenja odgovarajućeg financijskog praga vezanog za najznačajniji učinak koji se očekuje u području koje se namjerava obuhvatiti propisom kao što su: očekivani učinak na pojedino gospodarsko područje i gospodarstvo RH u cjelini, očekivani učinci na socijalno osjetljive i druge skupine, očekivani učinci na zdravstveni i socijalni status građana te očekivani učinci na okoliš i održivi razvitak.

Ured za zakonodavstvo Vlade RH nadležan je za provedbu koordinacije postupka procjene učinaka propisa. Sva tijela državne uprave dužna su osigurati odgovarajuće administrativne

kapacitete za obavljanje ovih poslova određivanjem koordinatora za procjenu učinaka propisa, te je sukladno tome Ministarstvo pravosuđa imenovalo svog koordinatora.

U postupku procjene učinaka propisa sva tijela državne uprave, uključujući i Ministarstvo pravosuđa, u obvezi su sastaviti prijedlog propisa zakonskog ranga koji namjeravaju uputiti u zakonodavnu proceduru nakon 1. siječnja 2013. godine. Sukladno zakonom utvrđenim obvezama, svim ustrojstvenim jedinicama Ministarstva pravosuđa upućen je poziv za dostavu prijedloga propisa za uvrštenje u „Godišnji plan normativnih aktivnosti za 2013.“, zaključno do 27. kolovoza 2012. godine.

Na temelju dostavljenih prijedloga, Ministar pravosuđa donijet će odluku o Prijedlogu plana propisa te će se isti tijekom rujna objaviti na web stranici Ministarstva pravosuđa radi informiranja javnosti, a nakon toga i dostaviti Uredu za zakonodavstvo radi izrade „Prijedloga godišnjeg plana normativnih aktivnosti“ koji se mora usuglasiti do 31. listopada 2012. godine.

Kao dio pilot projekta **procjene učinaka propisa**, u tijeku je prikupljanje i analiza kvantitativnih pokazatelja za donošenje Zakona o stečaju potrošača.

U cilju praćenja i provedbe ključnih reformi, Ministarstvo pravosuđa nastavilo je s povećanjem administrativnih kapaciteta zapošljavanjem novih osoba. U Upravi za Europsku uniju i međunarodnu suradnju u Ministarstvu pravosuđa zaposlene su 2 osobe, 7 je osoba zaposleno u Upravi za kazneno pravo i probaciju - sukladno novoj Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva pravosuđa koja je stupila na snagu 5. ožujka 2012. godine, a dana 19. lipnja 2012. godine imenovan je novi Glavni tajnik Ministarstva pravosuđa.

U Ministarstvu pravosuđa u tijeku je natječaj za 10 novih zaposlenika (4 zaposlenika u Upravi za Europsku uniju i međunarodnu suradnju, 1 zaposlenik u Upravi za probaciju i podršku žrtvama i svjedocima, Sektor za probaciju – sada u sklopu Uprave za kazneno pravo i probaciju, te 5 zaposlenika u Upravi za kazneno pravo – sada Samostalni Sektor za suzbijanje korupcije).

U cilju osiguranja kvalitetnog **planiranja potrebnih kadrova u pravosuđu**, te vodeći računa o reformskim procesima u tijeku, Ministarstvo pravosuđa je u srpnju 2012. godine donijelo **dugoročne planove popunjavanja sudačkih i državnoodvjetničkih mjesta u vremenskom razdoblju od 2013–2025. godine**. Planovi su upućeni Europskoj komisiji na mišljenje, a njihovo usvajanje očekuje se krajem 2012. godine.

Dana 17. veljače 2012. godine Ministarstvo pravosuđa donijelo je ***Plan popunjavanja slobodnih sudačkih mjesta u svim sudovima u Republici Hrvatskoj za 2012. i 2013. godinu***. Plan za 2012. temelji se na podacima o broju sudaca kojima će tijekom godine sudačka dužnost prestati po sili zakona zbog navršениh 70 godina života, podacima o prilivu predmeta te sukladno tome potrebnom broju sudaca.

U rujnu 2011. godine Ministarstvo pravosuđa je temeljem podataka o planiranom broju pravosudnih dužnosnika koji odlaze u mirovinu te podataka o očekivanom prilivu predmeta u

pravosudna tijela usvojilo **Plan potrebnog broja sudaca i zamjenika državnih odvjetnika za 2014.** Na temelju Plana izvršena je procjena broja polaznika u Državnu školu za pravosudne dužnosnike. Predviđena je potreba za imenovanjem 20 sudaca općinskih, trgovačkih i prekršajnih sudova te 35 zamjenika općinskih državnih odvjetnika.

Dana 7. rujna 2012. godine Ministarstvo pravosuđa usvojilo je **Plan potrebnog broja sudaca i zamjenika državnih odvjetnika za 2015.** na temelju kojeg će se izvršiti procjena broja polaznika III. generacije Državne škole za pravosudne dužnosnike

Sukladno izmjenama i dopunama Zakona o državnom sudbenom vijeću iz listopada 2011. godine, a u cilju daljnjeg poboljšanja mogućnosti raspoređivanja sudačkog kadra prema aktualnim i objektivnim potrebama pravosuđa, Državno sudbeno vijeće je u razdoblju od 1. ožujka 2012. do 14. rujna 2012.g. privremeno uputilo na rad u druge sudove 10 sudaca, a trajno 22 suca.

## **II. NEOVISNOST, ODGOVORNOST, NEPRISTRANOST I PROFESIONALIZAM PRAVOSUĐA**

---

### **NEOVISNOST**

#### **Imenovanja**

U cilju daljnjeg jačanja objektivnih i transparentnih kriterija u postupku imenovanja i napredovanja sudaca, Državno sudbeno vijeće izradilo je nacrt prijedloga **Metodologije izrade ocjene sudaca.** Dana 11. srpnja 2012. godine, Državno sudbeno vijeće zaprimilo je mišljenje Opće sjednice Vrhovnog suda RH o nacrtu prijedloga Metodologije izrade ocjene sudaca te će ista biti usvojena nakon donošenja novih Okvirnih mjerila za rad sudaca.

U razdoblju od 1. ožujka do 1. rujna 2012. godine, DSV je primjenom objektivnih i transparentnih kriterija imenovalo **ukupno 33 sudaca.** Imenovano je 11 sudaca na Općinskom građanskom sudu u Zagrebu, 2 suca na Općinskom sudu u Sesvetama, 1 sudac na Općinskom sudu u Zlataru, 1 sudac na Općinskom sudu u Benkovcu, 2 suca na Općinskom sudu u Zadru, 2 suca na Općinskom sudu u Gospiću, 1 sudac na Općinskom sudu u Dubrovniku, 1 sudac na Općinskom sudu u Krku, 4 suca na Općinskom sudu u Puli, 1 sudac na Općinskom sudu u Metkoviću, 1 sudac na Općinskom sudu u Korčuli, 3 sudaca na Prekršajnim sudovima (1 u Gospiću, 1 u Kutini i 1 u Sisku) te 3 sudaca na Visokom trgovačkom sudu.

U istom razdoblju imenovano je 10 predsjednika općinskih sudova (u Rovinju, Vinkovcima, Vrbovcu, Zlataru, Korčuli, Našicama, Osijeku, Jastrebarskom i Zlataru), 1 predsjednik Trgovačkog suda u Zagrebu, te 2 predsjednika prekršajnih sudova (u Novoj Gradišci i Velikoj Gorici).

U svibnju 2012. godine, Državno sudbeno vijeće objavilo je natječaj za imenovanje ukupno 9 sudaca na trgovačkim sudovima (3 u Zagrebu, 2 u Splitu, 2 u Rijeci te 2 u Varaždinu) te 11 sudaca na upravnim sudovima (3 u Osijeku, 4 u Splitu te 4 u Rijeci). Pisane provjere znanja za imenovanje sudaca upravnih i trgovačkih sudova održane su 10. i 11. rujna 2012. godine. U lipnju 2012. godine objavljen je natječaj za imenovanje 7 sudaca na općinskim sudovima (2 u Dubrovniku, 2 u Šibeniku, 1 u Bujama, 1 u Supetru i 1 u Rabu), u srpnju 2012. godine objavljen je natječaj za imenovanje jednog suca Prekršajnog suda u Pagu dok je u u rujnu 2012. godine objavljen natječaj za imenovanje jednog suca Općinskog suda u Puli.

U cilju unaprjeđenja strukturiranog razgovora s kandidatima za suce, u svibnju 2012. godine, Državno sudbeno vijeće usvojilo je **Smjernice za razgovor s kandidatima u postupku imenovanja sudaca.**

U razdoblju od 1. ožujka 2012. do 1. rujna 2012. godine, Državnoodvjetničko vijeće imenovalo je 4 zamjenika županijskih državnih odvjetnika (1 zamjenik županijskog državnog odvjetnika u Županijskom državnom odvjetništvu u Rijeci, 1 zamjenik županijskog državnog odvjetnika u Županijskom državnom odvjetništvu u Zagrebu te 2 zamjenika županijskog državnog odvjetnika u Županijskom državnom odvjetništvu u Varaždinu) i 8 zamjenika općinskih državnih odvjetnika (1 u Općinskom državnom odvjetništvu u Ivanić Gradu, 1 u Općinskom državnom odvjetništvu u Dubrovniku, 1 u Općinskom državnom odvjetništvu u Rijeci, 2 u Općinskom državnom odvjetništvu u Splitu, 1 u Općinskom državnom odvjetništvu u Puli, 1 u Općinskom državnom odvjetništvu u Pazinu te 1 u Općinskom državnom odvjetništvu u Karlovcu).

Također, u istom razdoblju, DOV je imenovalo 1 županijskog državnog odvjetnika u Županijskom državnom odvjetništvu u Rijeci, te ukupno 6 općinskih državnih odvjetnika (1 Općinskom državnom odvjetništvu u Sinju, 1 u Općinskom državnom odvjetništvu u Varaždinu, 1 u Općinskom državnom odvjetništvu u Zadru, 1 u Općinskom državnom odvjetništvu u Samoboru, 1 u Općinskom državnom odvjetništvu u Crikvenici i 1 u Općinskom državnom odvjetništvu u Rijeci).

Hrvatska nastavlja s jačanjem pravilnog funkcioniranja **Državne škole za pravosudne dužnosnike**. Stručno usavršavanje u Državnoj školi sastoji se od teorijskoga dijela i stručnih radionica koje se provode u Državnoj školi, te praktičnog dijela koji se provodi na sudu i državnom odvjetništvu, a prema potrebi i u državnim tijelima.

Na temelju plana Ministarstva pravosuđa **izvršen je upis II. generacije polaznika Državne škole za pravosudne dužnosnike**. Pisane radnje kandidata su ispravljene, a psihološka procjena potencijalnih kandidata je održana 11. i 12. lipnja 2012. godine. Dana 10., 11. i 12. srpnja 2012. godine Državnoodvjetničko vijeće provelo je usmene intervju s kandidatima za Državnu školu, te je na temelju istih izabralo 35 kandidata, dok je Državno sudbeno vijeće izabralo 20 kandidata na temelju usmenih intervjua provedenih 18. i 19. srpnja 2012. godine.

Upravno vijeće Pravosudne akademije donijelo je Odluku da je nastava 1. godine II. generacije polaznika Državne Škole započela 1. rujna 2012. godine, dok stručno usavršavanje u obliku radionica u PA počinje 24. rujna 2012. Godine.

DSV i DOV će provesti završni ispit za polaznike I. generacije Državne škole za pravosudne dužnosnike krajem 2012. godine.

### **Jačanje DSV-a i DOV-a**

S ciljem jačanja administrativnih kapaciteta DSV-a, a nakon donošenja Državnog proračuna za 2012. godinu (1. ožujka 2012. godine DSV i DOV su po prvi puta izdvojeni kao zasebni korisnici Državnog proračuna), 5 dužnosnika koji obavljaju administrativne poslove trajno su premješteni 1. travnja 2012. godine iz Ministarstva pravosuđa u Državno sudbeno vijeće.

Izrada **novih „Okvirnih mjerila za rad sudaca“** u završnoj je fazi nakon što je početkom srpnja 2012. godine, Opća sjednica Vrhovnog suda Republike Hrvatske, dostavila svoj prijedlog na nacrt tog propisa. Prema članku 6. novih „Okvirnih mjerila za rad sudaca“ pri obračunu godišnje norme za rad, sucima - članovima DSV-a norma se umanjuje za 50%, a predsjedniku tog tijela za 75%.

U tijeku je izrada **Prijedloga izmjena i dopuna Zakona o Državnom sudbenom vijeću**. Prilikom izrade novog Zakona o Državnom sudbenom vijeću (IV. kvartal 2012.) odredba o oslobađanju sudaca od norme, po kojoj se sucima koji su članovi DSV-a umanjuje obavljanje sudačke dužnosti za 50%, a predsjedniku za 75%, sadržana u Okvirnim mjerilima za rad sudaca uvrstit će se u zakonski tekst.

### **NEPRISTRANOST**

U cilju daljnjeg **jačanja stegovne odgovornosti** pravosudnih dužnosnika, DSV je u razdoblju od 1. ožujka 2012. do 1. rujna 2012. godine izrekao devet stegovnih kazni (dvije novčane kazne u visini 1/3 plaće kroz vrijeme od tri, odnosno šest mjeseci, 6 ukora i jednu kaznu razrješenja od dužnosti).

DOV je 24. veljače 2012. godine pokrenulo stegovni postupak protiv zamjenice općinske državne odvjetnice u Zagrebu te je donijelo odluku o njezinom privremenom udaljenju. Stegovni postupak je još uvijek u tijeku.

Postupak zaprimanja **imovinskih kartica** sudaca je završen. DSV je utvrdilo da od svih sudaca u RH, dvoje sudaca iz opravdanih razloga nije dostavilo imovinske kartice. Protiv sudaca koji su podnijeli imovinske kartice nakon proteka propisanog roka do sada je pokrenuto 27 stegovnih postupaka. U 5 stegovnih postupaka donijete su odluke u kojima su izrečene stegovne kazne ukora sucima koji u propisanom roku nisu dostavili imovinske kartice.

U DOV-u je završena interna provjera podataka navedenih u imovinskim karticama državnoodvjetničkih dužnosnika. Utvrđeno je da su svi državni odvjetnici i njihovi zamjenici dostavili imovinske kartice u propisanom roku.

Radi detaljne provjere dostavljenih imovinskih kartica državnoodvjetničkih dužnosnika, u rujnu 2012. godine održan je sastanak s ravnateljicom Porezne uprave na kojem je dogovoreno da će se daljnja provjera imovine sudaca i državnih odvjetnika vršiti putem OIB-a.

U Republici Hrvatskoj, javno je dostupna **sudska praksa** Vrhovnog suda RH, Visokog trgovačkog suda u Zagrebu te dio prakse trgovačkih sudova. Također, nakon početka rada Visokog upravnog suda RH, kao i prvostupanjskih upravnih sudova, sve informacije o njihovom radu, načinu na koji im stranke mogu pristupiti te sudske odluke po pojedinim područjima objavljene su na stranicama [www.upravnisudrh.hr](http://www.upravnisudrh.hr).

U cilju učinkovitog pretraživanja sudske prakse putem IT alata „SuPra Nova“, Vrhovni sud RH u suradnji s Pravosudnom akademijom proveo je 10 nastavnih radionica za edukaciju sudaca, sudskih savjetnika i zapisničara u razdoblju od 1. ožujka do 1. rujna 2012. godine.

Visoki upravni sud RH u suradnji s Narodnim novinama d.d. svake godine objavljuje “Izbor odluka” za prethodnu godinu čime se omogućava pristup novijoj sudskoj praksi.

## **PROFESIONALIZAM I STRUČNOST**

U sklopu projekta IPA 2009 „Stručno usavršavanje sudskih savjetnika i budućih sudaca i državnih odvjetnika osnivanjem samoodrživog edukacijskog sustava“ potpisan je twinning ugovor s projektnim partnerima iz Španjolske, Italije i Finske krajem svibnja 2012. godine. Provedba projekta započela je u lipnju 2012. godine.

U cilju daljnjeg razvoja Pravosudne akademije, u prvoj polovici 2012. godine, odobren je projekt IPA TAIB 2008 “Jačanje rada Državne škole za pravosudne dužnosnike kroz unaprjeđenje njenog programa stručnog usavršavanja i radnih/poslovnih procesa”, čija je provedba započela 28. lipnja 2012. godine.

Tijekom izvještajnog razdoblja Pravosudna akademija je održala ukupno 91 aktivnost u okviru programa za cjeloživotno stručno usavršavanje pravosudnih dužnosnika i savjetnika, 155 nastavnih radionica za sudske i državnoodvjetničke vježbenike, 27 aktivnosti na području EU prava te 20 aktivnosti za polaznike 2. godine I. generacije Državne škole.

Hrvatska nastavlja s jačanjem pravilnog funkcioniranja **Državne škole za pravosudne dužnosnike**. Na temelju **Plana potrebnog broja sudaca i zamjenika državnih odvjetnika u 2014.** koji je izradilo Ministarstvo pravosuđa, završen je upis II. generacije polaznika Državne škole za pravosudne dužnosnike (35 zamjenika općinskih državnih odvjetnika i 20 sudaca), a edukacija za polaznike 1. godine II. generacije Državne škole za pravosudne dužnosnike započela je 1. rujna 2012. godine.

Ministarstvo pravosuđa je usvojilo i dostavilo Pravosudnoj akademiji Plan potrebnog broja sudaca i zamjenika državnih odvjetnika na temelju kojeg će Upravni odbor Pravosudne akademije donijeti konačnu odluku o datumu objavljivanja natječaja za III. generaciju Državne škole za pravosudne dužnosnike. Natječaj će biti objavljen do 1. listopada 2012. godine.

### **III. UČINKOVITOST PRAVOSUĐA**

---

#### **Rješavanje starih neriješenih predmeta na sudovima**

Hrvatska nastavlja primjenjivati mjere usmjerene na **smanjenje broja neriješenih predmeta na sudovima**.

Intenziviralo se delegiranje predmeta s preopterećenih sudova na one manje opterećene. U 2012. godini, Odlukom Predsjednika Vrhovnog suda RH, 10.230 predmeta delegirano je drugom stvarno nadležnom sudu (usporedbe radi, u 2011. godini ukupan broj delegiranih predmeta iznosio je 6.123 predmeta).

U cilju pojačanja učinkovitosti rješavanja predmeta, DSV je u izvještajnom razdoblju na druge sudove privremeno premjestio 10 sudaca te 22 suca trajno. Dana 2. lipnja 2012. godine usvojen je Pravilnik o naknadama troškova zbog posebnih uvjeta rada sudaca privremeno upućenih na rad u drugi sud, kao i Pravilnik o visini dodatka na plaću sudaca privremeno upućenih na rad u drugi sud.

Nakon provedene analize različitih aspekata sporova male vrijednosti na odabranim sudovima, dana 1. svibnja 2012. godine, na Općinskom građanskom sudu u Zagrebu pokrenut je pilot projekt – Odjel za sporove male vrijednosti, formiranjem grupe za sporove male vrijednosti u koju je raspoređeno 5 sudskih savjetnika iz Parničnog odjela suda. Po jedan savjetnik odlučuje u sporovima istog ili najviše dva ista tužitelja, kako predmeti istih tužitelja ne bi bili dodijeljeni raznim referadama, čime se postiže veća učinkovitost u radu.

U cilju daljnjeg smanjenja broja starih neriješenih predmeta, odredbom čl. 3. novih “Okvirnih mjerila za rad sudaca” propisano je da se sucima dodatno vrednuje rad na kaznenim predmetima starijim od 5 godina te građanskim predmetima starijim od 10 godina, na način da se svaki takav riješeni predmet vrednuje dvostruko, pod uvjetom da sudac tim predmetom nije bio zadužen duže od 2 godine. Citiranom odredbom nastoji se poticati rad sudaca na starim predmetima te pravednije vrednovati njihov rad.

Ministarstvo pravosuđa kadrovski je ojačalo pravosudnu inspekciju te je angažiran 1 sudac Županijskog suda i 1 sudac Općinskog suda. U srpnju 2012. godine, pravosudna inspekcija provela je nadzor nad poslovima sudske uprave na Općinskim sudovima u Sesvetama, Metkoviću i Crikvenici. Također, kadrovski je ojačan Odjel za statistička istraživanja i evidencije.

Na temelju odluke ministra pravosuđa, u srpnju 2012. godine započela je s radom radna skupina za izradu prijedloga novog Zakona o sudovima s ciljem, između ostalog, osmišljavanja zakonskih rješenja utvrđivanja veće odgovornosti predsjednika sudova u skrbi



oko rješavanja starih sudskih predmeta, kako u postupcima zaštite prava na suđenje u razumnom roku, tako i u drugim postupcima. Ministarstvo pravosuđa izradit će prijedlog Zakona o sudovima do kraja listopada 2012. godine.

Potrebno je naglasiti da je od siječnja 2012. godine Ministarstvo pravosuđa počelo koristiti novi i poboljšani sustav statističkog praćenja starih predmeta, koji koristi podatke iz e-Spis sustava (ICMS). Starost predmeta obračunava se na mjesečnoj bazi, što je preciznija metoda u odnosu na godišnje baze podataka koje su se sakupljale i koristile ranije. Navedeni poboljšani sustav statističkog praćenja starih predmeta koristan je u smanjenju zaostataka neriješenih predmeta na sudovima, s obzirom da se točni brojevi neriješenih predmeta mogu sakupljati na mjesečnoj bazi. Navedene metode korisne su za redovito praćenje učinkovitosti svakog pojedinog suda. Napuštanjem stare metode može se očekivati jasnija slika situacije na pojedinim sudovima, a time i reagirati kroz jačanje ljudskih resursa i poduzimanje ostalih potrebnih mjera. Također, važno je naglasiti da se kod ovakvog sakupljanja statističkih podataka u budućnosti očekuje manja mogućnost ljudske pogreške.

Kako bi se dao jasan primjer: 31. prosinca 2011. godine broj starih građanskih predmeta na općinskim sudovima iznosio je 77.646 predmeta. Sukladno metodologiji Vrhovnog suda RH, s danom 1. siječnja 2012. godine svi predmeti u kojima je postupak započeo u 2009. godini smatraju se „stariim predmetima“ (stariji od 3 godine), iako je u nekima od njih postupak započeo u prosincu 2009. godine, a koji predmeti će uistinu biti stariji od 3 godine u prosincu 2012. godine. Metodologija Vrhovnog suda pokazala je da je 31. ožujka 2012. godine bilo ukupno 102.734 neriješenih starih predmeta.

Nova metodologija e-Spisa obračunava starost predmeta na mjesečnoj bazi, tako da su 31. ožujka 2012. godine samo oni predmeti koji su započeti prije 31. ožujka 2009. godine obračunati kao stari predmeti. Navedeno je razlog zašto je na dan 31. ožujka 2012. godine broj starih građanskih predmeta na općinskim sudovima iznosio 77.742 predmeta.

#### Statistički podaci u odnosu na **neriješene građanske predmete starije od 3 godine:**

Datum	Broj neriješenih starih građanskih predmeta na općinskim sudovima	Broj neriješenih starih građanskih predmeta na županijskim sudovima	UKUPNO
1. siječnja 2011.	120 570	22 967	143 437
31. prosinca 2011.	77 646	28 783	106 429
31. ožujka 2012.	77 742	32 323	110 065
30. lipnja 2012.	77 859	32 234	110 093

Na dan 1. siječnja 2011. godine na općinskim i županijskim sudovima bilo je ukupno neriješeno 143.437 starih građanskih predmeta, od čega je 22.967 predmeta na županijskim sudovima te 120.570 predmeta na općinskim sudovima.

Na dan 31. prosinca 2011. godine broj starih neriješenih predmeta na županijskim sudovima povećao se za 5.816 predmeta, dok se broj starih neriješenih predmeta na općinskim sudovima smanjio za 42.924 predmeta, slijedom čega je ukupan broj starih neriješenih predmeta na svim općinskim i županijskim sudovima iznosio 106.429 predmeta, odnosno za 25.9 % manje u odnosu na dan 1. siječnja 2011. godine.

Na dan 31. ožujka 2012. godine broj starih neriješenih predmeta na županijskim i općinskim sudovima iznosio je 110.065 predmeta, što je za 3,42% više nego na dan 31. prosinca 2011. godine, kada je taj broj iznosio 106.429 predmeta.

Na dan 30. lipnja 2012. godine na općinskim i županijskim sudovima bilo je ukupno neriješeno 110.093 starih građanskih predmeta. U odnosu na dan 31. ožujka 2012. godine, kada je taj broj iznosio 110.065 predmeta, došlo je do neznatnog povećanja od 0.025%, dok je u odnosu na dan 31. prosinca 2011. godine, kada je taj broj iznosio 106.429 predmeta, došlo do povećanja od 3.32%.

Na dan 31. ožujka 2012. godine broj starih neriješenih predmeta na županijskim sudovima iznosio je 32.323 predmeta, što je za 12.3% više nego na dan 31. prosinca 2011. godine, kada je broj tih predmeta iznosio 28.783.

Na dan 30. lipnja 2012. godine broj starih neriješenih predmeta na svim županijskim sudovima iznosio je 32.234, što je za 0.27% manje nego na dan 31. ožujka 2012. godine, kada je taj broj iznosio 32.323 predmeta te za 10.7% više nego na dan 31. prosinca 2011. godine kada je taj broj iznosio 28.783 predmeta.

Na dan 31. ožujka 2012. godine broj starih neriješenih građanskih predmeta na općinskim sudovima iznosio je 77.742, što je približno isti iznos kao i na dan 31. prosinca 2011. godine kada je broj predmeta iznosio 77.646.

Na dan 30. lipnja 2012. godine broj starih neriješenih predmeta na svim općinskim sudovima iznosio je 77.859, što je za 0.15% više nego na dan 31. ožujka 2012. godine, kada je taj broj iznosio 77.742 predmeta te za 0.27% više nego na dan 31. prosinca 2011. godine, kada je taj broj iznosio 77.646 predmeta.

Statistički podaci u odnosu na **neriješene kaznene predmete starije od 3 godine**:

Datum	Broj neriješenih starih kaznenih predmeta na općinskim sudovima	Broj neriješenih starih kaznenih predmeta na županijskim sudovima	UKUPNO
31. prosinca 2011.	2 620	256	2 876
31. ožujka 2012.	2 602	188	2 790
30. lipnja 2012.	2 446	173	2 619

Na dan 31. ožujka 2012. godine broj starih neriješenih kaznenih predmeta na općinskim sudovima smanjen je sa 2.620 na 2.602 predmeta, što u postotku predstavlja 0.7%, dok se broj starih neriješenih kaznenih predmeta na županijskim sudovima smanjio sa 256 na 188 predmeta ili za 26.6%.

Na dan 30. lipnja 2012. godine na županijskim i općinskim sudovima bilo je ukupno 2.619 neriješenih kaznenih predmeta starijih od 3 godine. U odnosu na dan 31. ožujka 2012. godine, kada je taj broj iznosio 2.790 predmeta, došlo je do smanjenja za 6.12%, dok je u odnosu na dan 31. prosinca 2011. godine, kada je taj broj iznosio 2.876 predmeta došlo do smanjenja od 8.93%.

Na dan 30. lipnja 2012. godine broj starih neriješenih kaznenih predmeta na svim općinskim sudovima iznosio je 2.446 predmeta što je za 5.99% manje nego na dan 31. ožujka 2012. godine, kada je taj broj iznosio 2.602 predmeta te za 6.64% manje nego na dan 31. prosinca 2011. godine kada je taj broj iznosio 2.620 predmeta.

Na dan 30. lipnja 2012. godine broj starih neriješenih kaznenih predmeta na svim županijskim sudovima iznosio je 173 predmeta, što je za 7.97% manje nego na dan 31. ožujka 2012. godine kada je taj broj iznosio 188 predmeta te za 32.4% manje nego na dan 31. prosinca 2011. godine kada je taj broj iznosio 256 predmeta.

## **Ovršni sustav**

Dana 6. srpnja 2012. godine, nakon konzultacija s Europskom komisijom, nacrti konačnih prijedloga Ovršnog zakona, Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o provedbi ovrhe na novčanim sredstvima, Zakona o prestanku važenja Zakona o javnim ovršiteljima i Zakona o prestanku važenja Zakona o javnoovršiteljskim pristojbama prošli su prvo čitanje u Hrvatskom saboru. Prijedlozi zakona pripremljeni su za drugo čitanje i upućeni u Vladinu proceduru dana 6. rujna 2012. godine te se usvajanje navedenih zakona očekuje do kraja trećeg kvartala 2012. godine.

## **Alternativno rješavanje sporova**

U srpnju 2012. godine, Vlada RH donijela je tri Odluke o poticanju alternativnog načina rješavanja sporova kojima se propisuje da se sve parnice u kojima je Republika Hrvatska jedna od stranaka riješe izvansudskim putem te je isto preporučeno za parnice koje se vode između gospodarskih subjekata, posebice gdje je jedna od stranaka trgovačko društvo u kojem je država vlasnik ili pretežiti vlasnik.

U Ministarstvu pravosuđa u tijeku je razmatranje izmjene Okvirnih mjerila za rad sudaca u smislu određivanja načina vrednovanja alternativnog načina rješavanja sporova u fazama postupka.

## **Zakon o parničnom postupku**

Ministarstvo pravosuđa započelo je s radom na izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku radi unošenja odredbe o zabrani dvostrukog vraćanja predmeta na prvostupanjski

postupak u svim vrstama sporova. Navedeni zakon će biti izrađen do kraja četvrtog kvartala 2012. godine.

## **Kazneno pravo**

Dana 2. lipnja 2012. godine stupila su na snagu tri provedbena propisa – Pravilnik o naknadi troškova u kaznenom postupku, Pravilnik o postupanju s pronađenim i oduzetim predmetima i Pravilnik o uvjetima za obavljanje poslova dostave u kaznenom postupku (NN 58/12).

U izvještajnom razdoblju u cilju pružanja edukacije za omogućavanje potpune primjene novih odredbi Zakona o kaznenom postupku, Pravosudna akademija održala je 12 radionica, uključujući seminar „Izmjene u kaznenom zakonodavstvu – 2012“, organiziran od strane Pravosudne akademije i Vrhovnog suda RH; jednodnevnu radionicu o unakrsnom ispitivanju, kao dio projekta IPA 2008 – Potpora reformi kaznenog postupka te 4 radionice o edukaciji stručnih osoba za rukovanje opremom za audio-video snimanje dokaznih ili drugih radnji u prethodnom ili kaznenom postupku.

Radi usklađenja s Kaznenim zakonom koji stupa na snagu 1. siječnja 2013. godine, u tijeku su izmjene i dopune: Zakona o kaznenom postupku, Zakona o USKOK-u, Zakona o sudovima za mladež, Zakona o izvršavanju kazne zatvora, Zakona o izvršavanju sankcija izrečenih maloljetnicima za kaznena djela i prekršaje, Zakona o odgovornosti pravnih osoba za kaznena djela, Zakona o pomilovanju i Zakona o probaciji pod novim nazivom - Zakon o probacijskim poslovima.

Nadalje, Zakon o izvršavanju sankcija izrečenih maloljetnicima za kaznena djela i prekršaje prošao je prvo čitanje u Hrvatskom saboru te su u tijeku pripreme prijedloga Zakona za proceduru drugog čitanja. Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku, Zakona o USKOK-u, Zakona o sudovima za mladež te Nacrt prijedloga Zakona o probaciji pod novim nazivom - Zakon o probacijskim poslovima, upućeni su u zakonodavnu proceduru te se nalaze u fazi prikupljanja mišljenja relevantnih tijela.

Kao posljedica izrade novog Kaznenog zakona i novog Zakona o kaznenom postupku izrađen je nacrt prijedloga Zakona o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji. Nacrt navedenog zakona, zajedno s Nacrtom prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odgovornosti pravnih osoba za kaznena djela, usvojen je na sjednici Vlade RH u srpnju 2012. godine. Oba Nacrta upućena su u proceduru usvajanja u Hrvatskom saboru u prvom čitanju.

Također, osnovana je radna skupina za izmjene Prekršajnog zakona. Razlog osnivanja ove radne skupine nije usklađenje s novim Kaznenim zakonom već poboljšanje odredbi u svrhu njihove veće učinkovitosti u praksi, kao i povećanja učinkovitosti prekršajnog sudovanja.

Naposljetku, valja spomenuti da su u tijeku i izmjene i dopune novog Kaznenog zakona, s ciljem uvođenja nove regulacije vezane uz neovlašteno posjedovanje droge za osobnu uporabu.

## **Informatizacija pravosuđa**

U svrhu daljnjeg osuvremenjivanja pravosuđa u području informacijskih tehnologija, u drugoj polovici 2012. godine potpisan je ugovor za provedbu projekta „IPA 2009.- Implementacija e-Spis-a na odabrane općinske sudove“. Završetak projekta predviđen je za polovicu 2013. godine, u kojem razdoblju je predviđeno uvođenje e-Spis-a na preostala 33 općinska suda. Dovođenjem projekta, e-Spis će biti uspostavljen na svim općinskim, županijskim i trgovačkim sudovima.

Do kraja rujna 2012. godine planirana je provedba i dovršetak projekta „G11 Upgrade“, koji će uključivati pripremu standardnih izvješća za praćenje rada nad predmetima državnih odvjetništava. Ovim projektom postojeći sustav CTS bit će usavršen te će se osigurati jedinstveno statističko praćenje rada nad predmetima državnih odvjetništava. U sklopu ovog projekta, u srpnju 2012. godine nabavljena je kompjuterska oprema te je priključena i instalirana u FINI, omogućujući daljnje unaprjeđenje CTS-a i planiranu provedbu u državnim odvjetništvima. U okviru istog projekta u rujnu 2012. godine će se održati edukacija za ključne korisnike u DORH-u za rad na sustavu. Početak projekta *G12 ICMS Upgrade* očekuje se do kraja rujna 2012. godine, s predviđenim trajanjem od 9 mjeseci nakon potpisivanja ugovora.

Nastavno na nabavu opreme za sudove, u svibnju 2009. godine ugovoren je projekt *IPA 2009 „Nabava informatičke opreme i LAN infrastrukture na odabranim prekršajnim sudovima“*, putem kojeg će se na 12 prekršajnih sudova i na Visoki prekršajni sud isporučiti i instalirati 2.353 komada informatičke opreme. U sklopu projekta *IPA 2009 „Nabava informatičke opreme i LAN infrastrukture na odabranim trgovačkim sudovima“* započela je isporuka opreme i izvođenje radova.

## **Racionalizacija**

Republika Hrvatska nastavila je s provođenjem funkcionalne racionalizacije sudova i državnih odvjetništava. Funkcionalno spajanje pravosudnih tijela u potpunosti je provedeno sukladno usvojenom vremenskom rasporedu. Sva pravosudna tijela za koja je predviđeno spajanje djeluju kao stalne službe onih pravosudnih tijela za koja je predviđeno spajanje.

Dana 1. travnja 2012. godine Stalna služba u Donjem Miholjcu spojena je s Općinskim sudom u Valpovu, dok je Stalna služba u Prelogu spojena s Općinskim sudom u Čakovcu. Dana 1. srpnja 2012. godine Stalna služba u Buzetu spojena je s Općinskim sudom u Pazinu.

Odlukom Ministarstva pravosuđa dana 15. rujna 2012. godine spojen je Općinski sud u Obrovcu s Općinskim sudom u Benkovcu. S obzirom na ispunjenje uvjeta za spajanje sudova prije predviđenog roka, donesena je odluka o spajanju Stalne službe u Novskoj s Općinskim sudom u Kutini te spajanju Stalne službe u Pitomači s Općinskim sudom u Virovitici, dana 15. rujna 2012. godine.

U odnosu na proces racionalizacije državnih odvjetništava, dana 15. ožujka 2012. godine Stalne službe u Belom Manastiru i Valpovu spojene su s Općinskim državnim odvjetništvom u Osijeku.

## Upravno sudovanje

Republika Hrvatska u cijelosti je provela reformu upravnog sudovanja. Dana 1. siječnja 2012. godine započeli su s radom specijalizirani prvostupanjski upravni sudovi u Osijeku, Rijeci, Splitu i Zagrebu te Visoki upravni sud Republike Hrvatske kao sud drugog stupnja.

U svibnju 2012. godine DSV je objavilo oglas za imenovanje 3 suca Upravnog suda u Osijeku, 4 suca Upravnog suda u Rijeci i 4 suca Upravnog suda u Splitu, kako bi se osigurali dodatni kadrovski kapaciteti za rješavanje sudskih predmeta. U izvještajnom razdoblju dva su suca premještena na Upravni sud u Zagrebu – 1 sudac s Općinskog građanskog suda u Zagrebu te 1 sudac s Općinskog radnog suda u Zagrebu.

Dana 1. lipnja 2012. godine na Upravnom sudu u Rijeci započeo je s radom 1 sudski savjetnik, dok je istog dana na Upravnom sudu u Osijeku započeo s radom voditelj sudske pisarnice.

U lipnju 2012. godine izmjene Zakona o upravnim sporovima upućene su u drugo čitanje u Hrvatski sabor. Izmjene Zakona odnose se na sastav suda te se planira uvođenje monokratskog suđenja kao pravila, dok će suđenje u vijeću biti predviđeno isključivo kao izuzetak.

## IV. POSTUPANJE U DOMAĆIM PREDMETIMA RATNIH ZLOČINA

---

*Strategija za istraživanje i procesuiranje ratnih zločina počinjenih u razdoblju 1991.-1995.* pokazala se kao ključan element u uspostavljenom sistemu koji garantira efikasno procesuiranje počinitelja ratnih zločina. Iako je procesuiranje ratnih zločina jedno od najkompleksnijih, posebice zbog disperzije svjedoka, dokaza i počinitelja čitavim područjem bivše Jugoslavije, RH nastavlja s rješavanjem nekažnjivosti, istraživanjem i procesuiranjem počinitelja takvih zločina.

Sama **učinkovitost Strategije** najbolje se očituje u uspješnim istragama u predmetima koji su određeni kao prioriteta, jer su u jednom dijelu tih predmeta počinitelji otkriveni i procesuirani. Kao rezultat tog uspješnog istraživanja i procesuiranja, u periodu lipanj/srpanj 2012. godine sastali su se predstavnici Državnog odvjetništva RH i MUP-a te su tom prilikom odredili novu listu regionalnih prioriteta. Sastavljanje nove liste nacionalnih prioriteta u istraživanju nepoznatih počinitelja je u tijeku.

U razdoblju od ožujka do rujna 2012. godine **podignute su 3 optužnice**.

Županijsko državno odvjetništvo u Osijeku je 2. travnja 2012. godine podiglo optužnicu protiv jednog optuženika, pripadnika tzv. Arkanove postrojbe, koji nije dostupan hrvatskom pravosuđu. Optuženik se sumnjiči da je počinio ratni zločin protiv civilnog stanovništva u Antinu.

Županijsko državno odvjetništvo u Osijeku je 30. srpnja 2012. godine podiglo optužnicu protiv jednog optuženika, državljanina RH i Srbije za počinjenje ratnog zločina protiv

civilnog stanovništva i ratnih zarobljenika na teritoriju Erduta, Aljmaša i Sombora (Republika Srbija).

Županijsko državno odvjetništvo u Zagrebu je 31. kolovoza 2012. godine podiglo optužnicu protiv dvojice hrvatskih državljanina zbog počinjenja ratnog zločina protiv civilnog stanovništva i ratnih zarobljenika tijekom vojne operacije „Džep 93“.

U razdoblju od ožujka do rujna 2012. godine istrage u predmetima „Medački Džep“, „Slano“ i „Dalj“ rezultirale su podnošenjem naloga za istražnim pritvorom. Županijsko državno odvjetništvo u Rijeci je 14. kolovoza 2012. godine donijelo nalog o provođenju istrage protiv dvojice okrivljenika koji su državljani RH i Republike Srbije zbog postojanja osnovane sumnje da su počinili kazneno djelo ratnog zločina protiv civilnog stanovništva u mjestu Podvožić (Općina Barilović).

U istom periodu, doneseno je 8 nepravomoćnih presuda na specijaliziranim sudovima za ratne zločine. Trenutačno je na sudovima 19 predmeta u fazi suđenja.

Sustavno korištenje specijaliziranih sudova je nastavljeno. Od listopada 2011. godine do rujna 2012. godine 87 predmeta je premješteno na četiri specijalizirana suda.

**Obnavljanje postupka u odnosu na osobe osuđene in absentia** - Županijsko državno odvjetništvo u Sisku je 31. svibnja 2012. godine odustalo od daljnjeg progona protiv jedne osobe (bivši premijer SAO Krajine), koja je zatražila obnavljanje postupka, a koja je u odsutnosti osuđena na 20 godina zatvora.

Sustav **zaštite i podrške svjedocima i žrtvama ratnih zločina** je unaprijeđen odlukom Ministarstva pravosuđa kojom se osigurava prijevoz svjedoka na suđenja, posebice u predmetima koji su premješteni na specijalizirane sudove za ratne zločine. Također, upotreba video konferencijskih svjedočenja je pojačana. U proteklom razdoblju je video konferencijsko svjedočenje upotrijebljeno u tri predmeta.

## **Regionalna suradnja**

Uspješna suradnja između tužiteljstava RH i Srbije se nastavlja. S ciljem da se suradnja u tom području još više unaprijedi, RH je inicirala potpisivanje Sporazuma o procesuiranju i kažnjavanju počinitelja ratnih zločina. Prilikom susreta hrvatskog Ministra pravosuđa i srbijanske Ministrice pravosuđa u Moroviću u Srbiji 21. ožujka 2012. godine hrvatska strana je predala Nacrt sporazuma o suradnji u procesuiranju ratnih zločina. Dvije strane su razgovarale i o ostalim otvorenim pitanjima vezanima uz poboljšanje međunarodne pravne pomoći, posebno u području izručenja, preuzimanja izvršenja kaznenih presuda i predmeta ratnih zločina. Nastavno na predaju nacrta Sporazuma o procesuiranju ratnih zločina srbijanskoj strani, na sastanku regionalnih stručnjaka iz jugoistočne Europe za pravnu suradnju u kaznenim i građanskim predmetima održanom u Bukureštu krajem svibnja 2012. godine, održane su nove konzultacije o tom sporazumu.

Dana 25. svibnja 2012. godine na Brijunima je održana 6. Regionalna konferencija državnih odvjetnika u organizaciji DORH-a – Progon počinitelja ratnih zločina i razmjena dokaza, na kojoj su sudjelovali predstavnici svih tužiteljskih ureda u regiji.

## **Nestale osobe**

Hrvatska nastavlja s dodatnim naporima da riješi pitanje nestalih osoba.

Od ožujka 2012. godine do danas, u organizaciji i koordinaciji nadležnoga Ministarstva branitelja, Uprave za zatočene i nestale terenski su istražena saznanja o 66 indiciranih (neregistriranih) mjesta masovnih i pojedinačnih grobnica na području šest županija. U istom razdoblju, pronađeno je 60 posmrtnih ostataka i utvrđen je preliminarni identitet 31 osobe.

Nastavljena je provedba Zajedničkog projekta identifikacije nestalih osoba zaključenog između Međunarodne komisije za nestale osobe i Ministarstva branitelja – provedena je trodnevna kampanja prikupljanja krvnih uzoraka za potrebe identifikacije nestalih osoba, državljana Bosne i Hercegovine. Tijekom kampanje provedene na području 18 županija u RH, uzeto je 187 krvnih uzoraka.

Predstavnici Ministarstva branitelja, na sastanku s predsjedavajućim i članovima Međunarodne komisije za nestale osobe, održanom 13. lipnja 2012. godine u Sarajevu, izvijestili su o stanju nestalih osoba u RH, te ostvarenom napretku u području rješavanja pitanja nestalih osoba.

U organizaciji Ministarstva branitelja 18. srpnja 2012. godine predstavljeno je 3. izdanje „Knjige osoba nestalih na području Republike Hrvatske“, koja je značajan instrument u procesu traženja nestalih osoba. Također, Ministarstvo branitelja je iniciralo i pokrenulo projekt/kampanju javnih tribina o nestalim osobama, kao daljnji iskorak u procesu traženja. Temeljni cilj tribina jest poziv građanima da pomognu u rasvjetljavanju sudbine nestalih osoba, te ujedno pridonesu uspostavi kvalitetnijeg suživota između hrvatskog i srpskog stanovništva na ratom pogođenim područjima.

## **V. SUZBIJANJE KORUPCIJE**

---

Ministarstvo pravosuđa izradilo je u rujnu 2012. godine novi **Nacrt Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije** i pokrenulo javnu raspravu o spomenutom Nacrtu. Rasprava je otvorena do 14. rujna 2012. godine. Akcijski plan omogućuje sustavan nadzor provedbe Strategije i predstavlja kontrolni mehanizam pomoću kojega će se moći vidjeti da li je određena mjera provedena u potpunosti ili ju je potrebno redefinirati u skladu s novim potrebama



Hrvatski sabor na sjednici 15. lipnja 2012. godine donio je Odluku o imenovanju članova **Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije**. Hrvatski sabor izabrao je 29. lipnja 2012. godine predsjednika Nacionalnog vijeća iz redova oporbe.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 2. kolovoza 2012. godine donijela Odluku o osnivanju **Povjerenstva za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije** kao savjetodavno tijelo Vlade. Predsjednik Povjerenstva je ministar pravosuđa RH.

S ciljem provedbe **Zakona o policiji** (NN 34/11), RH je u izvještajnom razdoblju usvojila sljedeće podzakonske propise:

- Pravilnik o načinu rada i postupanja po predstavkama i pritužbama, vođenju Evidencije predavki i pritužbi te o radu Povjerenstva (NN 58/12), stupio na snagu 3. lipnja 2012. godine,
- Etički kodeks policijskih službenika (NN 62/12), stupio na snagu 4. lipnja 2012. godine,
- Naputak o načinu dnevnog raspoređivanja policijskih službenika i vođenju registra službenih poslova broj: 511-01-152-70038-3/2011. od 11. lipnja 2012. godine,
- Pravilnik o izgledu službene značke i službene iskaznice policijskog službenika (NN 62/12), stupio na snagu 12. lipnja 2012. godine,
- Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova (NN 70/12), stupio na snagu 28. lipnja 2012. godine,
- Pravilnik o vrstama nagrada, medalja, priznanja i zahvalnica Ministarstva unutarnjih poslova te uvjetima i postupku njihove, dodjele (NN 67/12), stupio na snagu 28. lipnja 2012. godine,
- Pravilnik o postupku izdavanja odobrenja policijskom službeniku za obavljanje samostalne gospodarske ili profesionalne djelatnosti ili pružanja usluga pravnoj ili fizičkoj osobi (NN 75/12), stupio na snagu 14. srpnja 2012. godine,
- Uredba o izmjenama Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta policijskih službenika (NN 82/12), stupio na snagu 20. srpnja 2012. godine,
- Uredba o izmjeni Uredbe o plaćama policijskih službenika (NN 82/12), stupio na snagu 20. srpnja 2012. godine,
- Pravilnik o načinu obavljanja provjere osobne dostojnosti za obavljanje policijske službe (NN 98/12), stupio na snagu 5. rujna 2012. godine.

Vlada RH na sjednici održanoj 27. lipnja 2012. godine donijela je rješenje o imenovanju Glavnog ravnatelja policije u Ministarstvu unutarnjih poslova.

### **Međuagencijska suradnja**

U cilju jačanja daljnjeg unaprjeđenja međuagencijske suradnje 10. lipnja 2012. godine USKOK je sklopio Sporazum o suradnji s Carinskom upravom.

Tijekom travnja i svibnja 2012. godine održani su radni sastanci predstavnika Ravnateljstva policije s predstavnicima Ministarstva financija, Porezne uprave s ciljem definiranja podataka koji su od interesa Ravnateljstvu policije, Upravi kriminalističke policije, Policijskom nacionalnom uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta. Izrađen je i dostavljen prijedlog podataka za koji se traži izravni uvid Ministarstvu financija, Poreznoj

upravi s ciljem pripreme tehničkih uvjeta za omogućavanje izravnog (on-line) pristupa podacima.

Tijekom lipnja 2012. godine od strane Ravnateljstva policije izrađen je prijedlog dodatka Protokolu o suradnji i razmjeni informacija između Ministarstva unutarnjih poslova, Ravnateljstva policije i Ministarstva financija, Porezne uprave koji će regulirati izravan pristup podacima Porezne uprave te je u tijeku usklađivanje dodatka Protokola sa Poreznom upravom.

### **Međunarodna suradnja**

U cilju jačanja međunarodne suradnje 11. svibnja 2012. godine RH i Republika Kosovo potpisale su Ugovor o uzajamnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima. Ovim Ugovorom biti će reguliran međunarodno pravni okvir za omogućavanje pružanja tzv. “male” međunarodno pravne pomoći u kaznenim stvarima.

Dana 17. srpnja 2012. godine RH i Bosna i Hercegovina parafirale su Ugovor o izručenju. Ovim ugovorom previđa se mogućnost izručivanja vlastitih državljana u svrhu kaznenog progona ili izvršenja kazne zatvora za kaznena djela korupcije, organiziranog kriminala i pranja novca, kao i druga teška kaznena djela. Sklapanjem ovog Ugovora stvorit će se odgovarajući pravni okvir za učinkoviti progon i kažnjavanje počinitelja teških kaznenih djela s međunarodnim elementom koji su zloupotrebljavali ustavnu/zakonsku zabranu izručivanja vlastitih državljana kako bi izbjegli kaznenu odgovornost.

USKOK sudjeluje u regionalnom projektu „Borba protiv organiziranog kriminaliteta i korupcije: Jačanje tužiteljske mreže“ koji se provodi u sklopu IPA Regionalnog programa 2010 Europske komisije koji je započeo u studenom 2011. godine. Implementacija projekta trajati će dvije godine. Korisnici projekta su specijalizirane agencije nadležne za istragu i progon prekograničnog organiziranog kriminaliteta te korupcije u Hrvatskoj, Bosni i Hercegovini, Srbiji, Crnoj Gori, Makedoniji, Kosovu i Albaniji. Navedeni projekt pridonijeti će daljnjem razvoju međunarodne suradnje.

Hrvatska delegacija sastavljena od predstavnika Ministarstva Vanjskih poslova, Ministarstva pravosuđa i Ministarstva unutarnjih poslova aktivno je kroz tri izvještaja na temu usvojenog dnevnog reda sudjelovala na održanom 6. redovnom zasjedanju UN Komisije za sprječavanje kriminala i kazneno pravosuđe, koja je u organizaciji Ureda Ujedinjenih naroda za droge i kriminal (UNODC) u vremenu od 23. do 27. travnja 2012. godine, održana u Beču. U završnom dijelu hrvatska delegacija kospozorirala je 6 predloženih rezolucija.

## Statistički podaci USKOK-a za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2012. godine

	Korupcija	Organizirani kriminalitet	Ostala k.d.	Ukupno
Prijave	451	99	35	585
Odbačaji	281	9	16	306
Neposredne optužnice	55	1	0	56
Istrage	55	84	24	163
Optužnice	91	72	0	163
Presude	124	54	0	178
Osuđujuće	121	54	0	175
Oslobađajuće	2	0	0	2
Odbijajuće	1	0	0	1

### Oduzimanje imovinske koristi

Nadležna represivna tijela kontinuirano poduzimaju sve mjere predviđene zakonskim propisima o oduzimanju nezakonito stečene imovinske koristi. U razdoblju od 1. siječnja do 1. kolovoza 2012. godine u predmetima korupcije i organiziranog kriminala oduzeta je imovinska korist u vrijednosti od 2,6 milijuna eura (u predmetima organiziranog kriminala 1,9 milijuna eura, a u predmetima korupcije 700 tisuća eura).

Zakon o postupku oduzimanja imovinske koristi ostvarene kaznenim djelom i prekršajem propisao je da Agencija s trajno oduzetom imovinom upravlja temeljem Zakona o upravljanju državnom imovinom. Dana 25. srpnja 2012. godine Agencija je raspolagala s ukupno 1052 oduzetih pokretnina i nekretnina (trajno i privremeno), a u državni proračun RH uplaćena su novčana sredstva u ukupnom iznosu od 1.4 milijuna kuna proistekla iz oduzete imovinske koristi, prodaje osobnog vozila te najamnine oduzetih nekretnina. Ukupna vrijednost oduzete imovine evidentirane u Agenciji na dan 25. srpnja 2012. godine iznosila je 173 milijuna kuna.

## VI. SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

---

### Financiranje političkih aktivnosti i izborne promidžbe

RH je uspostavila učinkovit sustav nadzora političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Povodom obavijesti Državnog izbornog povjerenstva Državom odvjetništvu RH o utvrđenim povredama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Zakon o financiranju) tijekom izbora za zastupnike u Hrvatski sabor 2011. godine, Državno odvjetništvo izvijestilo je 25. lipnja 2012. godine Državno izbornu povjerenstvo o statusu navedenih postupaka kako slijedi:

- U odnosu na postupak u vezi s kršenjem odredbe Zakona o financiranju koja se odnosi na otvaranje posebnog računa, postupak je u fazi izvida pri Državnom odvjetništvu.

- U odnosu na postupke u vezi s kršenjem odredaba Zakona o financiranju koje se odnose na donacije:
  - u jednom je predmetu donesena osuđujuća presuda prekršajnog suda kojom se prekršitelju određuje novčana kazna u iznosu od 2.500,00 kn;
  - tri su predmeta u fazi donošenja odluke;
  - za tri su predmeta izvidi u tijeku;
  - za tri je predmeta zaprimljena obavijest da nema osnove za pokretanje prekršajnog postupka.
- U odnosu na postupke u vezi s kršenjem odredaba Zakona o financiranju koje se odnose na dostavu i objavu financijskih izvještaja, Državno izborno povjerenstvo zaprimilo je obavijest od Državnog odvjetništva da je u jednom predmetu podnesen optužni prijedlog nadležnom prekršajnom sudu, u tri predmeta utvrđeno je da nema osnove za pokretanje prekršajnog postupka, dok su za ostale predmete u tijeku izvidi.
- U odnosu na slučaj pogodovanja u korištenju oglasnog prostora tijekom izborne promidžbe, Državno izborno povjerenstvo je zaprimilo obavijest od Državnog odvjetništva da je jedan postupak u fazi izvida.

## **Javna nabava**

U skladu sa Zakonom o javnoj nabavi koji je stupio na snagu 1. siječnja 2012. godine tijela javne vlasti obvezna su voditi registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma koji trebaju sadržavati podatke o sklopljenim ugovorima i okvirnim sporazumima (uključujući konačni plaćeni iznos) i objaviti ga na internetskim stranicama. Nakon objave registra, ugovorne stranke/subjekti dužni su dostaviti Ministarstvu gospodarstva podatke o internetskoj stranici na kojoj je registar objavljen te dostaviti sve naknadne izmjene podataka.

Na dan 24. srpnja 2012. godine, Ministarstvo gospodarstva objavilo je na Portalu javne nabave popis veza za internetske stranice na kojima su dostupni registri ugovornih stranaka/subjekata.

## **Sukob interesa**

Neovisno o okolnostima sastava i nadležnosti Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, **Ured Povjerenstva** kao stručna služba, obavljao je administrativno-tehničke i stručno-analitičke poslove iz djelokruga rada Povjerenstva. Tijekom siječnja 2012. godine. Povjerenstvo je zaprimilo imovinske kartice svih novoizabranih saborskih zastupnika te imenovanih dužnosnika. Obzirom da 34 saborska zastupnika, kojima je prestao mandat u prethodnom sazivu Hrvatskog sabora, nakon dopisa u prosincu 2011. godine, nisu dostavili svoje imovinske kartice, Povjerenstvo je 07. svibnja 2012. godine opetovano uputilo dopis dužnosnicima kojim je zatražena dostava imovinskih kartica, nakon čega su sve pristigle imovinske kartice administrativno provjerene i podaci o njihovoj imovini objavljeni na web stranicama Povjerenstva.

Administrativnom provjerom podataka iz dostavljenih imovinskih kartica utvrđeno je da u pojedinim imovinskim karticama nedostaju određeni podaci, posebice oni koji se odnose na plaće novoimenovanih dužnosnika. Dopisom od 04. svibnja 2012. godine, Povjerenstvo je zatražilo od pojedinih članova Vlade, zamjenika i pomoćnika ministara da naknadno dostave potrebne podatke Povjerenstvu.

Hrvatski sabor uputio je 22. kolovoza 2012. godine **javni poziv** za podnošenje prijedloga za izbor predsjednika i članova **Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa** u skladu sa Zakonom o sprječavanju sukoba interesa (NN 26/11, 12/12). Na osnovu zaprimljenih prijava, Odbor za izbor, imenovanja i upravne poslove Hrvatski sabor će provjeriti ispunjenost formalnih uvjeta kandidata, iza čega će uslijediti sigurnosna provjera i odluka o imenovanju predsjednika i članova Povjerenstva od strane Hrvatskog sabora na plenarnoj sjednici predviđenoj u listopadu.

### **Pravo na pristup informacijama**

U razdoblju od 01. ožujka do 01. kolovoza 2012. godine, Agencija za zaštitu osobnih podataka (Agencija) zaprimila je 202 žalbe, te je 119 žalbi riješeno. 72 žalbe se odnose na odbijanje zahtjeva za pristup informacijama. Usvojene su 23 žalbe, a 16 žalbi je odbijeno. 130 žalbi je izjavljeno zbog šutnje uprave, te su donesena 43 rješenja o obustavi postupka jer je tijelo javne vlasti u međuvremenu riješilo zahtjev za pristup informacijama i 37 zaključaka.

Pokrenuto je 7 upravnih sporova protiv rješenja Agencije. Agencija je podnijela 1 optužni prijedlog zbog počinjenja prekršaja iz članka 26. Zakona o pravu na pristup informacijama.

U travnju 2012. godine, osnovana je međuinstitucionalna radna skupina za izradu Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravu na pristup informacijama, u kojoj su sudjelovali predstavnici organizacija civilnog društva. Na temelju pripremljenog Nacrta Zakona o pravu na pristup informacijama, obavljene su javne konzultacije s ključnim dionicima na internetskoj stranici Ministarstva uprave od 19. srpnja do 20. kolovoza 2012. godine.

Na dan 29. lipnja 2012. godine Hrvatski sabor je jednoglasno prihvatio Izvješće o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama za 2011. godinu. Agencija je u okviru Izvješća o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama za 2011. godinu, izradila Izvješće o dostavljenim podacima o sklopljenim i izvršenim ugovorima o javnoj nabavi. Ukupno 668 tijela javne vlasti je dostavilo podatke sukladno Zaključku Vlade RH.

## **Javna uprava**

U izvještajnom razdoblju, nastavio se unos podataka o zaposlenima u Registru zaposlenika u javnom sektoru. Na dan 9. kolovoza 2012. godine, u Registru je registrirano 229.250 zaposlenika. Nastavlja se rad na unaprjeđenju funkcionalnosti Registra.

Nacrt Zakona o plaćama državnih službenika dovršen je u srpnju 2012.godine Nacrt će biti upućen u vladinu proceduru do kraja 3. kvartala 2012.godine.

## **Zakon o općem upravnom postupku**

RH je nastavila usklađivati posebne propise sa Zakonom o općem upravnom postupku (NN 47/2009). Zaključno s 15. srpnjem 2012. godine, u Hrvatskom saboru donesene su 64 izmjene i dopune zakona. Za 25 posebnih zakona, sukladno analizi i obrazloženju resornih tijela utvrđeno je da nije potrebno usklađivanje, da su prestali važiti ili ne sadrže postupovne odredbe u smislu odredbi Zakona o općem upravnom postupku, dok je u postupku izrade ili poduzetih pripremnih radnji 9 posebnih zakona.

Vlada RH je na sjednici održanoj 5. srpnja 2012. godine donijela Zaključak kojim se središnja tijela državne uprave koja nisu dovršila postupak usklađivanja posebnih zakona sa Zakonom o općem upravnom postupku obvezuju na žurnu izradu prijedloga izmjena i dopuna zakona iz upravnih područja u okviru utvrđenog djelokruga, što je obuhvaćeno Projektom „Pripreme za implementaciju novog Zakona o općem upravnom postupku“. Ministarstvo uprave zaduženo je za praćenje provedbe Zaključka te je, s tim u vezi, svim nositeljima obveze uputilo dopise kojima se ukazuje na potrebu žurnog postupanja.

## **Jačanje javne svijesti o štetnosti korupcije**

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa u suradnji s djelatnicima Ministarstva pravosuđa i Ministarstva uprave provelo je edukacije na temu sprječavanja sukoba interesa u pet županija i to;

- u ožujku 2012. g. u Osječko-baranjskoj županiji;
- u travnju 2012.g. u Dubrovačko-neretvanskoj i Međimurskoj županiji;
- u svibnju 2012. g. u Ličko-senjskoj županiji;
- te u lipnju 2012.g. u Istarskoj županiji.

U Dubrovniku je od 20. do 21. lipnja ove godine organiziran seminar pod nazivom: „*Anti-corruption and conflicts of interest*“. Seminar je organiziran pod pokroviteljstvom TAIEX-a te je na njemu sudjelovalo oko 30 sudionika iz jedinica lokalne samouprave, Ministarstva pravosuđa RH, Državne škole za javnu upravu te Općinskog suda u Zagrebu.

Ministarstvo uprave započelo je aktivnosti vezane uz javno promicanje etičkih standarda u državnoj upravi. Etički kodeks državnih službenika posebice je usmjeren na eventualne

sukobe interesa, korupciju i druga neetička ponašanja državnih službenika. Promotivni materijali, letci i plakati koji sadrže informacije o Etičkom kodeksu državnih službenika biti će objavljeni na vidljivim mjestima u svim tijelima državne uprave.

## **VII. ZAŠTITA PRAVA MANJINA**

---

### **Pomirba i promicanje tolerancije prema manjinama**

Republika Hrvatska je u razdoblju od 1. travnja 2012. godine do 1. rujna 2012. godine nastavila djelovanja na području zaštite prava manjina i provedbu aktivnosti koje dovode do promicanja tolerancije u hrvatskom društvu.

U cilju uvida u stanje zastupljenosti pripadnika nacionalnih manjina u izvještajnom je razdoblju dovršen detaljan pregled zastupljenosti pripadnika nacionalnih manjina u tijelima državne uprave i u upravnim tijelima jedinica lokalne samouprave. Temeljem navedenog pregleda obavljena je i analiza stanja zastupljenosti i zapošljavanja manjina od 31. prosinca 2010. do 31. prosinca 2011. godine. Također, Ministarstvo uprave je temeljem analize 22 prijedloga plana zapošljavanja zaprimljena do lipnja 2012. godine, utvrdilo da su sva tijela poštivala odredbe i planirane brojeve iz Plana zapošljavanja pripadnika nacionalnih manjina u državnim tijelima, za razdoblje 2011. – 2014. godine. Cilj je postići da udio pripadnika nacionalnih manjina u ukupnom broju zaposlenih u državnoj upravi u navedenom razdoblju dostigne razinu od 5,5 %.

U tijeku je registracija novoizabranih vijeća i predstavnika nacionalnih manjina. Registraciju prati niz seminara i javnih savjetovanja na temu funkcioniranja vijeća i predstavnika nacionalnih manjina. U lipnju 2012. godine iz državnog proračuna Republike Hrvatske za 2012. godinu, Srpskom narodnom vijeću dodijeljena su sredstva u iznosu od EUR 252.392,00 za financiranje institucija srpske zajednice u Hrvatskoj, za program uspostave građanskog povjerenja putem dijaloga.

Radi poticanja pripadnika nacionalnih manjina na korištenje zajamčenih prava, u srpnju 2012. godine su tiskani i distribuirani informativni letci na sudove na kojima nacionalne manjine imaju pravo na ravnopravnu službenu uporabu vlastitog manjinskog jezika i pisma. Također, u tijeku je tisak plakata o pravu na pozivanje pripadnika nacionalnih manjina na pravo prednosti pod jednakim uvjetima, sukladno čl. 22. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina, prilikom zapošljavanja u pravosudnim tijelima.

U cilju promicanja zaštite prava nacionalnih manjina prema IPA 2012/2013 projektu pod nazivom: „Potpora boljem funkcioniranju državne uprave“, koji je u srpnju 2012. godine odobrila EK, potpora provedbi Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina predviđa se kao sastavni dio projekta. U sklopu tog projekta uspostaviti će se i e-sustav za praćenje prava nacionalnih manjina na nacionalnim, regionalnim i lokalnim razinama.

## **Zaštita prava Roma**

Republika Hrvatska je preuzela jednogodišnje predsjedanje Desetljećem za uključivanje Roma za razdoblje od 1. srpnja 2012. do 30. lipnja 2013. godine. Članove Povjerenstva za jednogodišnje predsjedanje Desetljećem za uključivanje Roma imenovala je Vlada Republike Hrvatske. Za predsjednika Povjerenstva i nacionalnog koordinatora za Desetljeće za uključivanje Roma, Vlada Republike Hrvatske imenovala je g. Nevena Mimicu, potpredsjednika Vlade za unutarnju, vanjsku i europsku politiku. Za zamjenika predsjednika Povjerenstva imenovan je g. Veljko Kajtazi, predstavnik romske nacionalne manjine u Hrvatskom Saboru. Dana 10. rujna 2012. godine Povjerenstvo za praćenje provedbe Nacionalnog programa za Rome održalo je sjednicu na kojoj je prihvatilo Nacionalnu strategiju za uključivanje Roma do 2020., nakon čega slijedi upućivanje Strategije u redovnu proceduru Vlade Republike Hrvatske.

U srpnju 2012. godine Vlada RH je usvojila odluku o sponzorstvu Republike Hrvatske nad međunarodnim simpozijem „Svjetski dan romskog jezika,“ koji će se održati od 3.-5. studenog 2012. godine.

Trenutno se provodi „Projekt potpore Romima – 3. faza: Građevinski radovi u romskim naseljima Orehovica i Mursko Središće (Sitnice), financiran iz IPA 2008 - komponenta I. Završetak radova očekuje se u studenom 2012. godine.

## **VIII. POVRATAK IZBJEGLICA**

---

### **Obnova**

U svrhu dovršenja programa obnove i stvaranja uvjeta za održiv povratak izbjeglica u područja zahvaćena ratom, tijekom 2011. i 2012. godine. Republika Hrvatska nastavila je s obnovom stambenih objekata oštećenih i razorenih u ratu, te s investiranjem u izgradnju općinske i društvene infrastrukture.

Angažiranjem dodatnog broja diplomiranih pravnika, ukupno 14 izvršitelja, smanjeni su zaostaci u rješavanju žalbi na negativna rješenja Ureda državne uprave nadležnih za poslove obnove.

Kroz sve odgovarajuće programime obnove stambenih objekata oštećenih i razorenih u ratu, do sada je obnovljeno i popravljeno ukupno 148 847 stambenih objekata. Utrošeno je 2.37 milijardi EUR-a doznačenih iz državnog proračuna. S ciljem dovršenja obnove u listopadu 2011. pokrenut je novi program za organiziranu obnovu koji obuhvaća 550 obiteljskih kuća; predviđa se njegova potpuna provedba do kraja trećeg kvartala 2012. godine.

### **Stambeno zbrinjavanje bivših nositelja stanarskih prava (BNSP) iznad mjerila**

Do sredine kolovoza 2012. godine izdano je ukupno 1305 odobrenja za stambeno zbrinjavanje iznad mjerila. Od navedenog broja, izdano je 259 odobrenja bivšim nositeljima stanarskih prava kojima je osiguran smještaj, a od toga je 139 korisnika preuzelo ključeve dodijeljenih



stambenih jedinica. Preostalih 1046 obitelji korisnika koji su dobili odobrenja za stambeno zbrinjavanje, čekaju dodjelu ključeva (694 unutar PPDS-a, a 352 izvan PPDS-a).

Sukladno Odlukama o stambenom zbrinjavanju povratnika –bivših nositelja stanarskog prava izvan područja posebne državne skrbi (NN 29/11, 139/11), Vlada Republike Hrvatske otvorila je dva nova roka za podnošenje zahtjeva za stambenim zbrinjavanjem. Do 30. travnja 2012. godine zaprimljeno je ukupno 1208 zahtjeva. Od toga je odobreno 88 zahtjeva, stambeni objekti već su dodijeljeni za 26 korisnika, a 62 korisnika čekaju dodjelu stambenih objekata.

Sukladno Odluci o prodaji stanova u vlasništvu Republike Hrvatske (NN 109/11), do sada je podneseno ukupno 1277 zahtjeva, od čega je 240 predmeta kupovine stanova u pripremnjoj fazi. Od tog broja nadležnim općinskim državnim odvjetništvima na razmatranje je podneseno 9 ugovora za otkup te su za sada potpisana dva ugovora za otkup.

### **Povrat imovine**

Proces povrata imovine gotovo je okončan, s ukupno 19 271 nastanjenom stambenom jedinicom koja je vraćena vlasnicima. U preostalih 9 predmeta, povrat imovine je u tijeku. Postupci deložacije koji su u tijeku u različitim su fazama postupka pred sudom.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o područjima posebne državne skrbi (NN 57/11) detaljno regulira obvezu Republike Hrvatske da stupi u pravni položaj vlasnika imovine. Od 15 preostalih neriješenih predmeta ulaganja u zauzetu imovinu koji su dostavljeni nadležnim općinskim državnim odvjetništvima, 12 predmeta čeka rješenje, a sud je u 3 predmeta izdao rješenje o obustavi sudskog postupka protiv vlasnika i obvezi Republike Hrvatske da preuzme pravni položaj vlasnika nad imovinom. U dva predmeta rješenja su postala pravomoćna, dok je u jednom predmetu privremeni korisnik uložio žalbu na odluku.

Sukladno čl. 9 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o područjima posebne državne skrbi, Republika Hrvatska je stupila u sudske postupke umjesto vlasnika u 6 predmeta, s obzirom da je privremeni korisnik uložio sredstva u stambeni objekt, odnosno, objekt je predmet obnove i iznos sredstava potrebnih za obnovu ne prelazi iznos uložениh sredstava.

### **Konvalidacija**

Od dana 17. svibnja 2008., kada je Pravilnik o postupku konvalidiranja odluka i pojedinačnih akata iz područja mirovinskog osiguranja stupio na snagu, pa do 22. srpnja 2012. godine, zaprimljeno je ukupno 27 268 zahtjeva za konvalidaciju staža. Od toga je ukupno riješeno 26 735 ili 98,05% (55,23% pozitivno i 44,77% negativno). U odnosu na rješavanje pitanja konvalidacije mirovina, podnijeto je ukupno 649 zahtjeva, od čega je riješeno 642 zahtjeva ili 98,92% (72,90% pozitivno i 27,10% negativno).

### **Regionalna suradnja**

Republika Hrvatska aktivno sudjeluje u svim regionalnim procesima, u svrhu rješavanja otvorenih pitanja izbjeglica i interno raseljenih osoba. Kao rezultat zajedničke inicijative Hrvatske, Srbije, Crne Gore, Bosne i Hercegovina te međunarodne zajednice, regionalna Donatorska konferencija „Trajna rješenja za izbjeglice i raseljene osobe“ održana je 24. travnja 2012. godine u Sarajevu. Konferencija je imala za cilj prikupljanje sredstava za potporu provedbe Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja, namijenjenog osiguranju

smještajnih rješenja za 27 000 kućanstava (74 000 osoba), s ukupnim investicijskim troškovima od 583.6 milijuna EUR-a; Od ukupnog troška hrvatskog programa stambenog zbrinjavanja u sklopu Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja (procjenjuje se da je iznos 119,7 milijuna EUR-a), Hrvatska provodi rješavanje stambenih pitanja za 3 541 kućanstava, odnosno 8 529 osoba. Regionalni program stambenog zbrinjavanja provodit će se u petogodišnjem razdoblju, s početkom u 2013. godini.

U sklopu Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja, Hrvatska koordinira aktivnosti Regionalne tehničke radne skupine za informiranje javnosti u regiji (Hrvatska, Srbije, Bosna i Crna Gora), s ciljem informiranja javnosti o svim aspektima Programa. Hrvatska i Srbija kontinuirano surađuju s UNHCR-om, na procesu razmjene podataka vezano uz broj izbjeglica.

## **IX. ZAŠTITA LJUDSKIH PRAVA**

---

### **TEMELJNA PRAVA**

#### **Suzbijanje zločina iz mržnje**

U svrhu suzbijanja zločina iz mržnje održano je nekoliko edukacija i specijaliziranih tečajeva za policijske službenike, kao i izobrazbi za suce i državne odvjetnike o hrvatskom i o europskom zakonskom okviru za suzbijanje diskriminacije.

Nacrt Prijedloga novog Zakona o prekršajima protiv javnog reda i mira propisuje povećanje kazni za prekršaje počinjene na osnovi diskriminacije (rasa, religija, etničko i nacionalno podrijetlo, spolna orijentacija, spol itd).

Radna skupina za praćenje zločina iz mržnje organizirala je tematske sjednice prije održavanja Split i Zagreb Pride-a. Članovi Radne skupine izdali su priopćenje za javnost apelirajući na sve građane da se ponašaju u duhu tolerancije tijekom navedenog događaja, poštujući Ustav Republike Hrvatske i Zakon o suzbijanju diskriminacije. Oba događaja održana su uspješno i uz izričitu potporu Predsjednika i članova Vlade (od kojih su neki sudjelovali na Split Pride-u), pokazujući tako važnost koju Hrvatska pridaje pitanju prava na jednakost. Spomenuta Radna skupina organizirala je tematsku sjednicu i 17. srpnja 2012. godine. Na sastanku su predstavljeni statistički podaci o zločinima iz mržnje za prvih šest mjeseci 2012. godine. Prema tim podacima, u navedenom razdoblju riješeno je ukupno 13 kaznenih dijela zločina iz mržnje, a u 11 predmeta je izrečena zatvorska kazna.

#### **Suzbijanje diskriminacije**

Vlada Republike Hrvatske usvojila je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju diskriminacije 12. srpnja 2012. godine. Izmjene Zakona se odnose isključivo na usklađivanje s europskom pravnom stečevinom u dijelu koji se odnosi na iznimke od zabrane diskriminacije. Zakon se trenutno nalazi na usvajanju u Hrvatskom saboru.

Nakon konzultacija s EK, 29. lipnja 2012. godine usvojen je novi Zakon o pučkom pravobranitelju koji uređuje proaktivnu ulogu pučkog pravobranitelja kao promicatelja

temeljnih ljudskih prava te kao samostalne i neovisne institucije. Zakon također omogućuje bolju koordinaciju rada posebnih pravobranitelja.

U lipnju 2012. godine predstavljen je Program izobrazbe učitelja i stručnih suradnika u području građanskog odgoja i obrazovanja, kao i temeljnih vrijednosti i sadržaja Nacrta nastavnog programa za predmet Građanski odgoj i obrazovanje u osnovnim i srednjim školama. Također, Mreža mladih Hrvatske, u suradnji s Agencijom za odgoj i obrazovanje i Ministarstvom znanosti, obrazovanja i športa, započelo je eksperimentalnu fazu provedbe Građanskog odgoja i obrazovanja prema novom nastavnom programu, početkom školske godine 2012-2013.

U sklopu Projekta IPA 2009 „Uspostava sveobuhvatnog programa zaštite od diskriminacije“ u sklopu EU programa PROGRESS „Različitost u jednakosti“, u srpnju 2012. godine održan je sastanak projektnog tima. Sastanak je održan u svrhu pripreme provedbe Komponente III – nacionalne kampanje koja će se provoditi u rujnu 2012. godine. Također, održane su edukacije o sprječavanju i suzbijanju diskriminacije na tržištu rada za poslodavce uključene u projekt.

Praćenje provedbe Zakona o suzbijanju diskriminacije i zakonodavstva vezano uz zločine iz mržnje, dovršeno je u srpnju i kolovozu 2012. godine za prvu polovicu 2012. godine. Prema statističkim podacima koji se odnose na praćenje provedbe Zakona o suzbijanju diskriminacije, u prvoj polovici 2012. godine, ukupno je zaprimljeno 25 novih prekršajnih predmeta i ukupno pravomoćno riješeno 22 predmeta, od čega je u 15 predmeta donesena osuđujuća presuda, u 5 oslobađajuća, a 2 predmeta su riješena na drugi način. U odnosu na kaznene predmete, u izvještajnom razdoblju je zaprimljeno 5 novih predmeta i pravomoćno riješeno 2 predmeta, od čega je donesena 1 oslobađajuća presuda, a 1 predmet je riješen na drugi način. Također, zaprimljeno je 28 novih građanskih predmeta i pravomoćno riješeno 8 predmeta, od čega je u jednom predmetu tužbeni zahtjev usvojen, u 3 predmeta tužbeni zahtjev je odbijen, a u 4 slučaja je predmet riješen na drugi način.

### **Zaštita prava djece i osoba s invaliditetom**

U svrhu promicanja zaštite prava djece, u kolovozu 2012. godine usvojena je Odluka o osnivanju Vijeća za djecu koje prati provedbu nacionalnih strateških dokumenata na području zaštite i promicanja prava djece u Republici Hrvatskoj, te koordinira i usklađuje rad državnih i ostalih tijela pri ostvarivanju planiranih mjera i aktivnosti.

Radna skupina za izradu nacrta Inicijalnog izvješća o Fakultativnom protokolu uz UN Konvenciju o pravima djece o prodaji djece, dječjoj prostituciji i dječjoj pornografiji počela je s radom.

Izrađen je nacrt Operativnog plana za provedbu Nacionalne strategije za izjednačavanje mogućnosti osoba s invaliditetom na nacionalnoj razini za razdoblje 2012.-2015. godine.

### **Zaštita od obiteljskog nasilja**

U sklopu projekta „Jačanje kapaciteta u području suzbijanja seksualnog zlostavljanja i seksualnog iskorištavanja djece i pružanja pomoći ranjivim žrtvama zločina“, u ožujku,

travnju i svibnju 2012. godine, provedene su izobrazbe budućih policijskih trenera, policijskih službenika, državnih odvjetnika i socijalnih radnika.

### **Besplatna pravna pomoć**

Vlada Republike Hrvatske je u srpnju 2012. godine usvojila Uredbu Vlade Republike Hrvatske o iznosu naknade za pružanje primarne i sekundarne pravne pomoći za 2012. godinu. Također, usvojeno je i Izvješće Ministarstva pravosuđa o provedbi Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći i utrošku financijskih sredstava u 2011. godini koje je izrađeno na osnovi podataka koje su Ministarstvu pravosuđa dostavili uredi državne uprave, te izvješća koja su dostavili pružatelji pravne pomoći (udruge i pravne klinike).

Odlukom Ministra pravosuđa od srpnja 2012. godine, sredstva iz državnog proračuna u iznosu od 200.397,05 kn u svrhu pružanja primarne pravne pomoći doznačena su pravnoj klinici u Zagrebu i 11 ovlaštenih udruga.

### **Probacija i zatvorski sustav**

Dovršen je Nacrt Zakona o probaciji s novim nazivom: Zakon o probacijskim poslovima. Zakon je izrađen u svrhu prilagodbe pravnog okvira koji će omogućiti funkcioniranje probacijskog sustava sukladno novom Kaznenom zakonu i Zakonu o kaznenom postupku.

Vlada Republike Hrvatske je u srpnju 2012. godine usvojila konačni nacrt Zakona o ratifikaciji Okvirnog ugovora o zajmu između Hrvatske i Razvojne banke Vijeća Europe, za projekt dogradnje i obnove zagrebačkog zatvora. U tijeku je i dovršetak unutarnjeg uređenja stare zgrade za smještaj zatvorenika Kaznionice Glina.

### **Civilno društvo**

U lipnju 2012. godine objavljen je natječaj za financijsku potporu registracije projekata za organizacije civilnog društva, u svrhu promicanja i zaštite ljudskih prava, suzbijanja zloporabe droge i drugih oblika ovisnosti, osoba s posebnim potrebama i djece s poteškoćama u razvoju, te organizacija civilnog društva za zaštitu obitelji.

U srpnju 2012. godine, Vlada je usvojila Nacionalnu strategiju stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva od 2012. do 2016. godine. Nacionalna strategija daje smjernice za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva do 2016. godine, u cilju dodatnog unaprjeđenja zakonskog, financijskog i institucionalnog sustava podrške aktivnostima organizacija civilnog društva. Strategija uključuje propisane rokove i provedbena tijela, financiranje izvora za provedbu planiranih mjera i aktivnosti, kao i pokazatelje za procjenu uspješnosti provedbe.

## **X. SURADNJA S MEĐUNARODNIM KAZNENIM SUDOM ZA BIVŠU JUGOSLAVIJU (MKSJ)**

---

RH nastavlja u potpunosti surađivati s MKSJ-om ispunjavanjem redovitih zahtjeva za suradnju iz Ureda glavnog tužitelja MKSJ.

Dana 7. lipnja 2012. godine Glavni tužitelj MKSJ-a je u svojem izvještaju pred Vijećem sigurnosti UN-a ocijenio da RH u potpunosti surađuje s Tužiteljstvom MKSJ-a.